



Coopération décentralisée dans les Balkans



Kosovo 2010

Bilan de la mission effectuée du 16 au 24 septembre par le chargé de mission et du voyage d'étude dans les Hautes Alpes d'une délégation de la municipalité de Prizren du 11 au 15 octobre

Document rédigé par le consultant expert du CRET :
Yves Fouque. Accompagnateur en Montagne

Déplacement du chargé de mission au Kosovo du jeudi 16 au vendredi 24 septembre

Déroulement

Jeudi 16 Arrivée à Prizren depuis le nord de l'Albanie

Vendredi 17 Rencontre à Prizren avec Shend Kabashi

Samedi 18 Ascension du Sommet Bistra (2651 m) au départ du col de Preval

Comme lors des derniers voyages, durant les journées de randonnée le chargé de mission, Yves Fouque, est accompagné par Bekim Bytiqy, en charge du tourisme au Parc National de Shar, et Nehari Driza, membre du club de montagne de Shar.

La vallée de la rivière Bistrica, entre le col de Preval et Prizren, est très habitée et déjà touristique avec de nombreux hôtels et restaurants. Le col lui-même est un site très réputé pour son panorama, la qualité de son air et de ses eaux de source. Versant nord il est occupé par des bungalow et caravanes et versant sud par des villas cossues appartenant à l'intelligentsia kosovare. Ce lotissement n'est pour l'instant pas très attractif car encore en travaux mais la commune a pour objectif de valoriser le site et envisage d'y installer une remontée mécanique. Nous sommes à 30 mn de la station de ski de Brezovitsa, de réputation internationale mais qui mériterait d'être restructurée et il serait illusoire de vouloir rentabiliser ici un équipement lourd. Un télésiège entre le col (1640 m) et le sommet de Pavlov Kanen (2080 m) parfait pour les débutants mais limité dans l'espace. Il pourrait permettre en été d'accéder plus facilement au lac Gorno Ezero et au sommet Bistra, point culminant du massif de Shar et facile techniquement. Nous faisons le retour à Preval par le lac Jazinacko (2000 m) où nous rencontrons des ramasseurs de myrtilles. Cette activité de cueillette est très pratiquée et lucrative puisqu'une personne ramasse environ 30 kg par jour et 350 kg dans la saison, à 2 euros le kilo.

<http://picasaweb.google.com/yvesfouque/KosovoBistra>

Dimanche 19 Randonnée entre Restelica et Brod

L'extrême sud de Kosovo, sur le territoire de la commune de Dragash, est peuplé par la minorité Gorani, slaves de culture macédonienne et de religion musulmane. La guerre a laissé des traces et provoqué un exode massif. Avant d'entamer notre randonnée nous faisons une halte au village de Restelica, très vivant mais où la plupart des maisons anciennes ont été détruites pour construire à la place des maisons neuves, essentiellement par la diaspora. Comme partout ailleurs dans la région, nous sommes très bien accueillis. Nous serons rejoints un peu plus tard en montagne par le propriétaire du supermarché, M Musa Balje, accompagné de son fils de 17 ans, Zico. Il tient à partager avec nous sa connaissance du secteur et notamment ceux où il est possible d'observer des chamois. Ils nous accompagneront jusqu'au col qui sépare les villages de Restelica et Brod. Nous rejoindrons ce dernier en fin d'après-midi. Le paysage très ouvert rappelle la Mongolie ou le Kirghizstan, grandes étendues à perte de vue, troupeaux de brebis, berger solitaire à cheval retournant en Albanie. Bref un paysage qu'il ne doit pas être facile de retrouver ailleurs dans les Balkans !

<http://picasaweb.google.com/yvesfouque/KosovoGorani>

Lundi 20

Journée de découverte de la ville de Prizren.

Mardi 21 Traversée de la crête d'Oshljac

Ce parcours relie le col de Preval et Prizren. Côté Preval, la vue sur le versant nord confirme la faisabilité d'une remontée mécanique en amont des bungalow (voir samedi 17). Le parcours de crête vers Prizren est long mais techniquement facile, avec des panoramas remarquables sous tous les angles. Avant Kopana Voda, périmètre pressenti comme une zone pilote de développement du tourisme de montagne, nous sommes accueillis dans une bergerie qui fabrique du kashkaval, un fromage de brebis local. C'est un argument de plus pour mettre en valeur le secteur.

<http://picasaweb.google.com/yvesfouque/KosovoOshljak>

Mercredi 22

Avec Shend Kabashi, directeur du Département Economie et tourisme, matinée de bilan et de préparation du voyage dans les Hautes Alpes de la délégation de la municipalité de Prizren.

Conférence de presse avec des journalistes de la presse écrite et d'une télévision locale.

Jeudi 23 Rencontre le matin à Pristina avec Claire Chastang. Etudiante en master 2, conduite de projets de développement territorial, et qui travaille actuellement à l'OSCE. Dans le cadre de son master elle désire s'impliquer dans la conception et la rédaction du schéma directeur du tourisme de montagne de Prizren. La mise en forme d'un tel document n'étant pas la spécialité du chargé de mission, cette collaboration devrait nous permettre de proposer un document complet dans des délais plus courts.

Réunion de bilan l'après-midi avec Josiane Baylac, conseiller de coopération à l'Ambassade de France.

Vendredi 24 puis retour en France



Voyage d'étude en France d'une délégation de la Municipalité de Prizren du 11 au 15 octobre

Ce voyage d'étude a été financé par l'Ambassade de France à Pristina et le Conseil Général des Hautes Alpes.

Les participants

M Nijazi KRYEZIU, Président du Conseil Municipal

M Shend KABASHI, Directeur du Département Economie et tourisme

M Sadik PACARIZI, Directeur du Département Urbanisme

M Minir KRASNIQI, Directeur du Département Administration

Déroulement

Lundi 11 octobre

Accueil à l'aéroport de Milan Malpensa et transfert à Briançon.

Mardi 12 octobre **Gap**

Matin

Rencontre au Comité Départemental du Tourisme des Hautes Alpes avec son directeur, René Borel.

Sujets abordés :

- Historique et chiffres de la fréquentation touristique du département,
- Organisation du tourisme et le rôle de chaque structure à son échelon : municipalité, communautés de communes, département, région, état,
- Organigramme et budget, statut juridique, lien avec le Conseil général,
- Le rôle du CDT : classement des meublés, promotion du territoire, observatoire du tourisme, formations.

Après-midi Visite de Gap puis réception au Conseil Général.

Rencontre technique avec M Robert Agnel directeur du Pôle Aménagement et M. Christian Roman, chef du Service des Politiques territoriales.

Il est principalement question de l'organisation et du budget du Conseil Général ainsi que de ses compétences, avec comparaison entre les deux collectivités.

Jean-Yves Dusserre, Président, en présence de Corinne Chanfray, chef de cabinet, du vice-président Raymond Marigne et du Président de la Chambre de Commerce Maurice Brun.

Le président renouvelle son soutien à la Coopération décentralisée avec les Balkans, soulignant la nécessité d'un partage des savoir-faire et l'ouverture apportée par ce type de projet.

Mercredi 13 octobre **Briançon**

Matin

Rencontre avec Isabelle Fouilloy, Directrice du Service du Patrimoine de Briançon, ville inscrite au Patrimoine mondial de l'Unesco au titre du réseau Vauban. Organisation du service, la vie et les contraintes liées l'habitat dans une zone protégée, de nombreux sujets sont abordés mais Mme Fouilloy insiste sur l'importance du travail en réseau et la complexité du dossier à monter pour être inscrit par l'Unesco.

Après la visite de la Vieille Ville et de la Maison du Parc National des Ecrins, nous déjeunons au CRET avec première adjointe accompagnée d'autres conseillers municipaux de Briançon et du chef de cabinet du maire, Marc Liberelle, ainsi que des responsables du CRET et de la CCI.

Après-midi : Mairie de Briançon, rencontre avec le Maire, directeur de cabinet, adjoints et échanges sur des thèmes divers : décentralisation, quotidien d'une commune comme Briançon, relations transfrontalières, intercommunalité

Jeudi 14 octobre **Parc Naturel Régional du Queyras**

Le Queyras présente de nombreux points communs avec les montagnes de Shar, zone de montagne qui a connu une forte émigration, des traditions vivaces, une agriculture en difficulté mais qui résiste mais surtout un développement touristique harmonieux qui a su se développer tout en gardant son caractère et préservant l'environnement. Nous visiterons dans la journée la Maison de l'Artisanat qui regroupe tous les artisans du Queyras, les villages d'Arvieux et Ceillac avec leur station de ski familiale. Nous sommes reçus par Jean-Claude Catala, Conseiller Général, Président de l'Office de tourisme Intercommunal et du Syndicat mixte des Stations de ski du Queyras. Après un bref historique du développement du tourisme mais surtout des stations de ski, M Catala nous explique comment il a fallu restructurer les domaines skiables avec tous les problèmes politiques et financiers que cela a entraîné.

Vendredi 15 octobre Transfert à Milan Malpensa et retour de la délégation à Prizren

<http://picasaweb.google.com/yvesfouque/VisiteHautesAlpes>



Conclusions et perspectives

A l'issue de cette première année de coopération entre le Conseil Général des Hautes Alpes et la municipalité de Prizren, les deux parties prenantes ont appris à se connaître et savoir ce qu'elles peuvent attendre l'une de l'autre. Il est maintenant possible de passer à une phase opérationnelle dont le fil rouge sera le Schéma directeur de développement du tourisme de montagne en cours d'élaboration.

Côté Hautes Alpes

Les deux séjours du chargé de mission ont permis à ce dernier d'avoir une vision à la fois globale et précise des atouts et des faiblesses du territoire. « Territoire » doit s'entendre à l'échelle du massif de Shar : même si le porteur de projet reste la municipalité de Prizren et que les principales actions, notamment le projet pilote de Kopana Voda aura lieu sur son territoire, une extension aux communes voisines de Strepce et Dragash est indispensable à court terme.

Côté Prizren

Le voyage d'étude en France de la délégation de la municipalité a permis à nos interlocuteurs de se rendre compte que la situation actuelle de Prizren et des villages satellites a été celle des Hautes-Alpes dans un passé pas si lointain : émigration due à la fermeture de sites industriels et à la déprise agricole. Les enjeux actuels à Prizren ont été ceux du département il n'y a pas si longtemps que ça avec le départ des garnisons militaires. Il y a certes beaucoup de travail en perspective mais il n'y a pas de raisons de ne pas y arriver à condition d'avoir un plan d'action à la fois réaliste et ambitieux.

En plus d'être riches, les échanges ont été conviviaux et simples comme savent l'être ceux entre montagnards qui se comprennent, solidaires.

Toutes les rencontres liées au tourisme ont mis en évidence le rôle joué par celui-ci dans l'arrêt de la désertification, dans la création d'emplois locaux et le maintien des jeunes « au pays ». Un mouvement de retour dans certaines vallées de notre département a pu même être remarqué. Cette mutation ne s'est faite ni rapidement, ni sans errements, ni exempte de certaines erreurs, tout aussi profitables pour nos partenaires que les réussites.

La notion de Parc Naturel Régional a également fortement intéressé la délégation : concilier développement économique et protection de l'environnement est un défi qui peut être relevé. La journée dans le Parc Régional du Queyras a été très instructive et a montré que l'on peut vivre du tourisme tout à fait correctement, dans un environnement préservé, avec une belle qualité de vie et faire du ski. A ce propos, tous se sont rendus compte que la création d'une station de ski était l'aboutissement d'un processus réfléchi qui ne pouvait s'envisager qu'à moyen terme et pas à court terme. Sauf nécessité absolue (station de ski par exemple), ce tourisme reste maîtrisé par les habitants qui gardent l'initiative et le contrôle de leur territoire tout en travaillant dans le même sens dans un esprit collectif. Nos interlocuteurs se sont aperçus avec surprise que même chez nous travailler ensemble ne va pas de soi et les a rassurés.

Il a également été constaté que préserver la biodiversité n'était pas synonyme de contraintes pesantes mais que cela pouvait se faire naturellement... Il y a bien sûr des contraintes à

vivre dans un espace protégé mais tout le monde y gagne à moyen terme. Par exemple, la chasse est strictement règlementée mais presque gratuite et il se prélève sur le département un peu plus de 2200 chamois par an.

La structuration indispensable au développement touristique a été étudiée à tous les échelons et a renforcé l'objectif d'élaboration d'un Schéma directeur de développement du tourisme de montagne. Ce concept de tourisme de montagne étant maintenant intégré, les propositions du Schéma directeur seront plus simples à élaborer ensemble, dans un véritable esprit de dialogue. Nous sommes donc entrés véritablement dans une phase d'appropriation du projet par la municipalité.

Perspectives

Un nouveau projet de Coopération décentralisée va être déposé pour l'année 2011 avec les objectifs suivant :

Objectif 1 – Aider la municipalité à mettre en œuvre les premières actions concrètes en matière de tourisme de montagne définies dans le Schéma Directeur

Objectif 2 – Informer la population sur le tourisme de montagne et élaborer les premières formations

Objectif 3 – Favoriser un partenariat avec les municipalités voisines à l'échelle du massif du Shar

Objectif 4 – Préparer la zone pilote de Kopana Voda

Objectif 5 – Promouvoir la région de Prizren comme destination tourisme de montagne

Une des priorités du Département tourisme devra être à court terme la création d'un poste de coordinateur. Il sera chargé de faire le lien entre toutes les initiatives et énergies qui tendent à œuvrer dans ce domaine. Il n'est pas question de brimer l'initiative privée mais au contraire de valoriser les actions entreprises, les intégrer dans un projet commun et encourager le travail en réseau. Les initiatives isolées sont irrémédiablement vouées à l'échec : le tourisme est un sport collectif !